**习近平全面从严治党大韬略:明纪律树规矩 制度反腐剑指顽疾**

2015年，中国迎来承上启下的节点。

　　这一年，中国“十二五”规划收官，这个世界上最大的发展中国家，开启了向着全面小康的最后冲刺。

　　这一年，习近平总书记坚持问题导向和科学思维，以当代中国共产党人的全局视野和战略眼光，系统阐述了“习式”治国理政的“四个全面”战略布局。

　　这一年，习近平主席在多个外交场合宣示中国信心、建言世界格局：“中国有信心、有能力保持经济中高速增长，继续为各国发展创造机遇”，“将促进南南合作，带动南北对话，推动国际治理体系向更加公正合理方向发展”。

　　岁末年初，温故知新。人民网·中国共产党新闻网“学习路上”栏目梳理了习近平全年的重要讲话、署名文章等，通过大数据分析，提炼出这一年被总书记多次提到的高频词汇。让我们跟着这些词汇，去探寻和读懂习近平治国理政的方略和智慧。今天我们推出第4期，主题为“全面从严治党”。

　　“四个全面”的战略布局，集中体现了以习近平同志为总书记的党中央治国理政、开创事业发展新局面的战略思想和战略部署。实现全面建成小康社会的战略目标以及全面深化改革和全面推进依法治国，都要靠中国共产党来把握方向、引领前进。因此，只有全面从严治党，确保中国共产党始终成为坚强的领导核心，才能使全面深化改革和全面推进依法治国这两个轮子有效地转动起来，推动全面建成小康社会战略目标的顺利实现。

　　今年以来，细数习近平总书记的历次重要讲话，“纪律”“法规制度”“作风”“三严三实”“理想信念”“廉洁”“腐败分子/反腐败”“政治规矩”“巡视工作”“主体责任”等成为了习近平总书记谈全面从严治党的10大高频词汇。从这些高频词中，我们或许能一窥习近平总书记对于全面从严治党的总体战略布局。

　　“纪律”“规矩”：

　　 守纪律讲规矩被摆在更加重要的位置

　　“要加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。”今年1月，习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上指出，党的纪律是刚性约束，政治纪律更是全党在政治方向、政治立场、政治言论、政治行动方面必须遵守的刚性约束。各级党组织要把严守纪律、严明规矩放到重要位置来抓，努力在全党营造守纪律、讲规矩的氛围。各级领导干部特别是高级干部要牢固树立纪律和规矩意识，在守纪律、讲规矩上作表率。各级党委要加强监督检查，对不守纪律的行为要严肃处理。据记者统计，习近平总书记在这次讲话中，十余次提及“纪律”“规矩”等词。

　　回顾今年中国党风廉政建设及反腐败斗争，不难发现，明纪律、树规矩、厘清权力边界，已经成为贯穿其中的主要脉络。中国社科院中国廉政研究中心副秘书长高波表示，习近平总书记把“四个全面”的战略布局放到了治党、治国、兴党、强国的新高度、新定位、新要求。在这个要求中，“四个全面”中的全面从严治党，其现实载体和它的战略支撑就是我们党风廉政建设和反腐败斗争。什么叫党风廉政建设和反腐败斗争呢？实际上就是拿起我们党纪的尺子、规矩的笼子，要来约束我们的党员领导干部。要把他们的这些违纪违法的行为阻遏下去，降到最低限度，降到党和人民可以接受的最终的程度。

　　高波认为，例如个别干部不能做到与中央保持一致，搞团团伙伙和拉帮结派，甚至抵制中央决策和决定，这对党内民主和团结的破坏非常大，也成为很多腐败现象的源头。强调党的纪律和规矩非常重要，这是中央对当前反腐中发现的突出问题作出的针对性回应，更是维护党的决策和集中统一的关键要求。

　　“法规制度”：

　　要把权力关进制度的笼子 定边界、划红线

　　不以规矩，不成方圆。讲纪律、立规矩，其首要指向就是权力，要把权力关进制度的笼子，为权力定边界、划红线。推进全面从严治党，必须把制度笼子扎得更紧、执行尺度把得更严。今年3月5日，习近平总书记在参加十二届全国人大三次会议上海代表团的审议时指出，全面从严治党，是我们党在新形势下进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的根本保证。坚持思想建党和制度治党紧密结合，全方位扎紧制度笼子，更多用制度治党、管权、治吏。

　　6月26日，中共中央政治局就加强反腐倡廉法规制度建设进行第二十四次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。要贯彻全面深化改革、全面依法治国的要求，加大反腐倡廉法规制度建设力度，把中央要求、群众期盼、实际需要、新鲜经验结合起来，本着于法周延、于事有效的原则制定新的法规制度、完善已有的法规制度、废止不适应的法规制度，努力形成系统完备的反腐倡廉法规制度体系。

　　习近平总书记强调，法规制度的生命力在于执行。贯彻执行法规制度关键在真抓，靠的是严管。加强反腐倡廉法规制度建设，必须一手抓制定完善，一手抓贯彻执行。对违规违纪、破坏法规制度踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的，要坚决严肃查处，不以权势大而破规，不以问题小而姑息，不以违者众而放任，不留“暗门”、不开“天窗”，坚决防止“破窗效应”。

　　中国社会科学院中国廉政研究中心副秘书长高波说，不进行正风反腐，就无法全面从严治党，就没有“四个全面”的根本保证。若要实现正风反腐实践成果的制度化，就需要加强反腐倡廉法规制度建设，最终为“四个全面”战略布局的实现提供现实载体和有效支撑。

　　“能将权力关进去的制度笼子一定是加密而且牢不可破的。”高波指出，一个完美的“笼子”必然带有根本性、全局性、稳定性、长期性等属性，也必然具备实体性、可行性、实践性、操作性。与此同时，不能因为有了“笼子”就将“实践”摆在一边。反腐倡廉法规制度建设应“源于实践，透过实践，与时俱进地推进制度创新、制度执行”。

　　“理想信念”：

　　革命理想高于天 补足共产党人精神上的“钙”

　　“理想信念高于天，纪律规矩是底线”。没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会得“软骨病”，就会在风雨面前东摇西摆。在习近平总书记今年以来的重要讲话中，理想信念被提及了近百次。

　　2015年1月12日，习近平总书记在中央党校县委书记研修班学员座谈会上指出，共产主义决不是“土豆烧牛肉”那么简单，不可能唾手可得、一蹴而就，但我们不能因为实现共产主义理想是一个漫长的过程，就认为那是虚无缥缈的海市蜃楼，就不去做一个忠诚的共产党员。革命理想高于天。心中有党，是具体的而不是抽象的。作为党的干部，不论在什么地方、在哪个岗位上工作，都要增强党性立场和政治意识，经得起风浪考验，不能在政治方向上走岔了、走偏了。

　　“对马克思主义、共产主义的信仰，对社会主义的信念，是共产党人精神上的‘钙’。”2015年6月12日，习近平总书记在纪念陈云同志诞辰110周年座谈会强调，全党同志一定要坚守共产党人精神家园，把改造客观世界和改造主观世界结合起来，切实解决好世界观、人生观、价值观问题，练就共产党人的钢筋铁骨，铸牢坚守信仰的铜墙铁壁，矢志不渝为中国特色社会主义共同理想而奋斗。

　　对此，中共中央党校教授严书翰认为，对于每一位共产党员特别是党员领导干部来说，没有理想信仰信念，或理想信仰信念不坚定，就等于精神上缺“钙”，这是很危险的。在现实生活中尤其是十八大以来，被揭露出来的“老虎”和“苍蝇”，哪一个不是理想缺失、信仰迷茫、信念迷失的？前事不忘，后事之师。我们要从这些反面案例中看到，共产党员如果理想信仰信念滑坡动摇，精神上缺了“钙”，那么迟早都会出事。正确而坚定的理想信仰信念就是共产党人的安身立命之本。

　　“三严三实”：

　　作风建设永远在路上

　　十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央以作风建设开局起步，汇集了正能量，提振了精气神。三年多来，中央下决心推进作风建设，出台了“八项规定”，提出了反对“四风”、“三严三实”等一系列重要论述，开启了党的作风建设新征程，将其推进到治国理政的新高度。“三严三实”等也成为习近平总书记今年重要讲话中的高频词汇。

　　2015年9月11日，中共中央政治局就践行“三严三实”进行第二十六次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，“三严三实”是我们天天要面对的要求，大家要时时铭记、事事坚持、处处上心，随时准备坚持真理、随时准备修正错误，凡是有利于党和人民事业的，就坚决干、加油干、一刻不停歇地干；凡是不利于党和人民事业的，就坚决改、彻底改、一刻不耽误地改。

　　习近平总书记强调，践行“三严三实”，要立根固本，挺起精神脊梁；要落细落小，注重细节小事；要修枝剪叶，自觉改造提高；要从谏如流，自觉接受监督。每个同志都有改造自己、提高自己的职责，打扫思想灰尘、祛除不良习气、纠正错误言行永无止境，永远都是进行时。领导干部践行“三严三实”，靠自身努力，也靠党和人民监督。

　　中央党校党建教研部副主任祝灵君在采访中表示，总书记的讲话深刻地点明了“三严三实”专题教育的基础，即把党风与民风的改善融于点滴积累之中，融于量变与质变的转换之中，蕴含着深刻的辩证法。强调“严”，重在做“微分”，即“防微杜渐”，不断去掉人身上“负向”的东西；强调“实”，重在做“积分”，即“多积尺寸之功”，不断积累人身上“正向”的东西。“严”和“实”的立足点都在“细”与“小”。党中央部署这次专题教育并没有“高、大、上”的要求，只不过要求党员干部积平时之功、尽终生之力，习惯成自然，在修身养德、律己律人、谋事创业等方面多做“微积分”罢了。这条辩证规律不但对党员干部适用，对普通群众也适用。

　　“主体责任”：

　　担起党风廉政建设责任关键在于抓住“牛鼻子”

　　能否担当起党风廉政建设责任，关键在于抓没抓住主体责任这个“牛鼻子”。今年以来，细数习近平总书记的历次重要讲话，“主体责任”被提及次数在全面从严治党领域也比较靠前。习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上指出，要严肃责任追究，强化党风廉政建设主体责任，各级党委（党组）要切实把党风廉政建设当作分内之事、应尽之责，进一步健全制度、细化责任、以上率下。

　　2015年11月23日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。会议指出，管党治党根子在党委、关键靠担当，各级领导干部要落实全面从严治党主体责任，做到敢管敢治、严管严治、长管长治，营造风清气正的政治生态。

　　高波表示，严肃责任追究，强化党风廉政建设主体责任，这是基于问题意识、坚持问题导向做出的重大决策部署，抓到了党风廉政建设责任链条的“七寸”和要害。可以预见，以责任为导向、以问责为保障的主体责任“清单管理模式”，将进一步得到重视和落实。各级党委将更加积极主动地扛起主体责任，从“要我反腐”到“我要反腐”，建构起党的执政体系从“第一公里”到“最后一公里”的责任落实链条。而且，“问责常态化”将会取得多重效果。

　　高波认为，学深悟透、贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，须从“关键词”中把握“主旋律”，进一步增强责任意识，健全长效机制，保持高压态势，推动改革创新，在更高标准、高新起点上把全面从严治党引向深入。